



DIREZIONE AMMINISTRATIVA
U.O. AFFARI GENERALI ED ISTITUZIONALI

Pratica: 2024 / DT_965

Determina n. 868
del 13/09/2024

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Oggetto: ASSISTENZA E CONSULENZA GIURIDICO AMMINISTRATIVA IN RELAZIONE ALLA PREDISPOSIZIONE DEGLI ATTI NECESSARI ALLA RIASSEGNAZIONE DELLE CONCESSIONI DEMANIALI MARITTIME : AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 1 LETT.B) DEL D.LGS N. 36/2023.

L'anno duemilaventiquattro il giorno tredici del mese di Settembre , nel proprio ufficio

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- è giunta una proposta di PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO PER LA PROGETTAZIONE, LA REALIZZAZIONE E LA GESTIONE, IN REGIME DI CONCESSIONE, DI OPERE E SERVIZI SULL'ARENILE DI BELLARIA E IGEA MARINA AI SENSI DELL'ART. 193 E SS. DEL D.LGS. 36/2023, in corso di valutazione .

- trattasi di contratto atipico stipulato dalla pubblica amministrazione con operatori economici privati avente i contenuti di cui al comma 1 dell'art. 174 del Codice diretto a realizzare interessi meritevoli di tutela secondo lo schema del partenariato pubblico privato e secondo il principio di atipicità e non esclusività delle forme contrattuali partenariali. In forza della capacità generale di diritto privato, l'Amministrazione pubblica può infatti elaborare anche schemi negoziali diversi da quelli indicati al comma 3 del citato art. 174, purché aderenti, nei contenuti, alla regolazione pubblicistica contenuta nel libro IV del Codice.

- la procedura per la valutazione di simile proposta è particolarmente complessa per cui necessita un servizio di assistenza e consulenza giuridico amministrativa in relazione alla predisposizione degli atti necessari alla **riassegnazione delle concessioni demaniali marittime**, con particolare riferimento alla procedura di PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO PER LA PROGETTAZIONE, LA REALIZZAZIONE E LA GESTIONE, IN REGIME DI CONCESSIONE, DI OPERE E SERVIZI SULL'ARENILE DI BELLARIA E IGEA MARINA AI SENSI DELL'ART. 193 E SS. DEL D.LGS. 36/2023 ad un Professionista di comprovata capacità ed esperienza.

L'attività riguarda tutte le fasi della procedura (a titolo esemplificativo, assistenza nell'esame della proposta di PPP, nella successiva fase di gara, nella stipula degli atti contrattuali) sino alla compiuta definizione della riassegnazione.

Responsabile Unico di Progetto è la **Dott.ssa Monica Tassinari**, titolare di E.Q. settore affari generali e servizi del Comune di Bellaria Igea Marina.

Visto il D.Lgs. 267/2000 e, in particolare, l'art. 192, il quale prescrive che le stazioni appaltanti rendano noto il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che sono alla base.

Richiamato il nuovo Codice dei contratti, approvato con D.Lgs. n. 36/2023 e, in particolare:

- art. 17, comma 1, ai sensi del quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 50, comma 1, lett. b), che, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- l'art. 17, comma 2, che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

- l'art. 49, comma 1, che prevede il rispetto del principio di rotazione negli affidamenti diretti;

Ravvisato che in data 10/09/2024 si è provveduto ad attivare su Acquistinretepa (MePA) la trattativa diretta n. 4629027 con il Prof. Avvocato Giuseppe Piperata, con studio Piazza Aldrovandi 3- 40125 Bologna C.F. [OMISSIS...] , PARTITA IVA [OMISSIS...] ;

Valutata l'offerta presentata dal **Prof. Avvocato Giuseppe Piperata** il quale offre il servizio di assistenza e consulenza giuridico amministrativa in relazione alla predisposizione degli atti necessari alla riassegnazione delle concessioni demaniali marittime, con particolare riferimento alla procedura di PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO PER LA PROGETTAZIONE, LA REALIZZAZIONE E LA GESTIONE, IN REGIME DI CONCESSIONE, DI OPERE E SERVIZI SULL'ARENILE DI BELLARIA E IGEA MARINA AI SENSI DELL'ART. 193 E SS. DEL D.LGS. 36/2023 al prezzo di € 15.000,00 al netto di Iva e CPA e così per un valore complessivo lordo di € 19.032,00. L'attività riguarda tutte le fasi della procedura (a titolo esemplificativo, assistenza nell'esame della proposta di PPP, nella successiva fase di gara, nella stipula degli atti contrattuali) sino alla compiuta definizione della riassegnazione.

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per valore, distante dalla soglia comunitaria, e per la natura e modalità di espletamento del servizio;

Visto che l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

Ritenuto che, ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione

dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;

Dato atto che l'ente pubblico è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006 e dell'art. 19 del D.Lgs n. 36/2023.

Precisato che:

- è rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 49 del Codice in quanto trattasi di nuovo appalto;
- l'operatore economico ha i requisiti di idoneità professionale necessari (abilitazione all'esercizio di attività di Avvocato, professore ordinario di Diritto Amministrativo presso l'Università IUAV di Venezia) per attività inerenti con quelle oggetto della fornitura richiesta;
- l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dal Comune committente;
- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non è stata richiesta la garanzia provvisoria di cui all'articolo 106 del D.lgs n.36/2023;

Visto l'art. 52. (Controllo sul possesso dei requisiti) del D.lgs n 36/2023 a norma del quale nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti;

Ravvisato che le dichiarazioni di cui sopra sono state comunque rilasciate all'atto dell'iscrizione al Mepa;

Ritenuto pertanto fondato in fatto e diritto l'affidamento diretto ai sensi dell'art 50 comma 1 lett. b) del D.lgs n. 36/2023, del servizio di assistenza e consulenza giuridico amministrativa in relazione alla predisposizione degli atti necessari alla riassegnazione delle concessioni demaniali marittime, con particolare riferimento alla procedura di PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO PER LA PROGETTAZIONE, LA REALIZZAZIONE E LA GESTIONE, IN REGIME DI CONCESSIONE, DI OPERE E SERVIZI SULL'ARENILE DI BELLARIA E IGEA MARINA AI SENSI DELL'ART. 193 E SS. DEL D.LGS. 36/2023 al prezzo di € 15.000,00 al netto di Iva e CPA e così per un valore complessivo lordo di € 19.032,00.

Dato atto che, essendo l'importo del servizio inferiore ad € 40.000,00 non è dovuta per il presente affidamento la contribuzione in favore dell'Autorità di vigilanza sui Contratti Pubblici in conformità alla deliberazione n. 610 del 19/12/2023 che stabilisce le tariffe per l'anno 2024.

Dato atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", previste della Legge n. 232/2016 e successive modifiche;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 91 del 22/12/2023, con la quale veniva approvato il Bilancio di Previsione per gli anni 2024 – 2026;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 18 del 29/01/2024, con cui si approva il Piano Esecutivo di Gestione 2024 – 2026;

Visto il regolamento comunale per l'organizzazione degli uffici e dei servizi;

Visti lo statuto comunale ed il vigente regolamento comunale di contabilità;

Visto il D.L.gs. 18/08/2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

Visto, in particolare, l'art. 107 del D.L.gs. 18/08/2000, n. 267;

DETERMINA

1. Di approvare tutto quanto esposto in premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto.
2. Di affidare, per le motivazioni esposte in premessa e qui da intendersi integralmente riportate, ai sensi dell'art 50 comma 1 lett.b) del D.lgs n. 36/2023 con trattativa privata diretta espletata sul MEPA, il servizio di assistenza e consulenza giuridico amministrativa in relazione alla predisposizione degli atti necessari alla riassegnazione delle concessioni demaniali marittime, con particolare riferimento alla procedura di partenariato pubblico-privato per la progettazione, la realizzazione e la gestione, in regime di concessione, di opere e servizi sull'arenile di Bellaria e Igea Marina ai sensi dell'art. 193 e ss. del D.Lgs. 36/2023 in favore del Prof. Avvocato Giuseppe Piperata Piazza aldrovandi 3- 40125 Bologna C.F. [OMISSIS...] , PARTITA IVA [OMISSIS...] al prezzo di € 15.000,00 al netto di Iva e CPA e così per un valore complessivo lordo di € 19.032,00.
3. Di dare atto che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo.
4. Di dare atto che la predetta aggiudicazione è definitiva ed efficace ai sensi dell'art. 17 comma 5 del D.lgs n. 36/2024 in quanto è stato acquisito agli atti dell'ufficio la dichiarazione sostitutiva sul possesso dei requisiti di capacità generale di cui all'art. 52 del D.Lgs n. 36/2023.
5. Di dare atto che il codice CIG per il servizio in oggetto è B306B414BF.
6. Di dare atto che il contratto si intende concluso con le modalità del Mepa.
7. Di autorizzare l'anticipata esecuzione del contratto ai sensi dell'art 17 comma 8 del D.Lgs n. 36/2023 stante la necessità di concludere in tempi celeri la valutazione preliminare della proposta di PPP per analizzare e predisporre i bandi per le concessioni balneari marittime.
8. Di dare atto che , ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori per la stipula del contratto previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello Codice, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea.
9. Di non richiedere la garanzia definitiva ai sensi dell'art. 53 comma 4 del D.Lgs n. 36/2023 per la natura del servizio e il limitato importo.
10. Di dare atto che, essendo l'importo contrattuale inferiore a € 150.000,00 non e' necessaria per la stipula del relativo contratto la previa acquisizione della comunicazione antimafia di cui al D.Lgs 159/2011 a carico dell'operatore economico interessato.
11. Di dare atto che non sussiste conflitto di interessi o altra causa di incompatibilità tra il sottoscritto dirigente e l'affidatario ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990, come introdotto dalla legge n° 190/2012 , e art. 16 del D.Lgs 36/2023, così come è stato appurato che non versa in tale condizione il RUP.
12. Di dare atto che si provvederà all'assolvimento degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 28 del D.lgs n. 36/2023.
13. Di dare atto che la spesa complessiva di € 19.032,00 ha copertura al bilancio 2024/2026 anno 2024 capitolo 01050304 "prestazioni varie di servizi".
14. Di dare atto che contro il presente atto può essere proposto ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia-Romagna nei tempi e modi di cui agli artt. 119 s.s. Del Decreto legislativo 02/07/2010 n. 104 (Codice del diritto amministrativo) entro trenta giorni dalla pubblicazione all'albo on-line.
15. Di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i

relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di “pareggio di bilancio”, previste della Legge n. 232/2016 e successive modifiche;

16. Di impegnare la spesa a carico dei capitoli di bilancio come da allegato contabile parte integrante di questo atto;

17. Di dare atto che ai fini della pubblicità e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'Albo pretorio on-line per 15 giorni consecutivi e nella sezione amministrazione trasparente ai sensi del D.Lgs n. 33/2013, in forma non integrale qualora contenga dati personali non pertinenti o, se sensibili o giudiziari, non indispensabili rispetto alle specifiche finalità di trasparenza della pubblicazione (art. 4 D.Lgs n. 33/2013 – limiti alla trasparenza).

Il Dirigente

Ivan Cecchini

Firma Digitale

